



ELŐTERJESZTÉS
a Bács-Kiskun Vármegyei Közgyűlés
2024. november 29-i ülésére

Tárgy: Bács-Kiskun Vármegye Integrált Területi Program 2021-2027 negyedik számú módosítása, valamint Tag delegálása a területi operatív programok keretében megvalósuló pályázatok döntés-előkészítő bizottságaiba

Az előterjesztést készítette:

Moiskó Csilla
tanácsadó

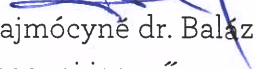
Tárgyalásra megkapta:

közgyűlés bizottságai

Törvényességi véleményezésre megkapta:

Dr. Svircevic Nikola
vármegyei aljegyző,
jogi irodavezető

Törvényességi észrevételem nincs:


dr. Bajmócné dr. Balázs Tímea
vármegyei jegyző



**BÁCS-KISKUN VÁRMEGYEI
KÖZGYŰLÉS ELNÖKE**

Szám: 4679-1/2024.

ELŐTERJESZTÉS
a Bács-Kiskun Vármegyei Közgyűlés
2024. november 29-i ülésére

Tárgy: Bács-Kiskun Vármegye Integrált Területi Program 2021-2027 negyedik számú módosítása, valamint Tag delegálása a területi operatív programok keretében megvalósuló pályázatok döntés-előkészítő bizottságaiba

Tisztelt Közgyűlés!

A Magyarország helyi önkormányzatairól szóló 2011. évi CLXXXIX. törvény (a továbbiakban: Mötv.) 27. § (1) bekezdése szerint a vármegyei önkormányzat területi önkormányzat, amely törvényben meghatározott területfejlesztési, vidékfejlesztési, valamint koordinációs feladatokat lát el. Az Mötv. alapján a területfejlesztés lett a vármegyék, vármegyei önkormányzatok egyik legfontosabb feladata.

Az elmúlt évek egyik kiemelt feladata volt a 2014-2020 közötti uniós tervezési időszakhoz kapcsolódóan elfogadott, átfogó céljait tekintve 2030-ig érvényes területfejlesztési koncepció felülvizsgálata, aktualizálása, módosítása, valamint a 2021-2027-es időszakra új területfejlesztési program kialakítása. A 2021-2027-es európai uniós fejlesztési ciklusra való felkészülés keretében a Bács-Kiskun Vármegye Önkormányzata elkészítette a vármegyei területfejlesztési tervdokumentumokat, közöttük:

- a vármegyei területfejlesztési koncepciót,
- a vármegyei területfejlesztési programot,
- a fenti két dokumentum környezeti hatásvizsgálatát,
- a fenti két dokumentum területi hatásvizsgálatát, valamint
- az (előzetes) integrált területi programot és annak 1. és 2. számú módosításait,

A tervezési munka során figyelembe kellett venni az 1/2014. (I. 3.) OGY határozattal elfogadott Nemzeti Fejlesztés 2030 – Országos Fejlesztési és Területfejlesztési Konceptióban, valamint a területfejlesztési koncepció, a területfejlesztési program és a területrendezési terv tartalmi követelményeiről, valamint illeszkedésük, kidolgozásuk, egyeztetésük, elfogadásuk és közzétételük részletes szabályairól szóló 218/2009. (X. 6) Korm. rendeletben és a Pénzügyminisztérium által kiadott „Útmutató a megyei önkormányzatok, a főváros és a kiemelt térségi fejlesztési tanácsok számára a 2021-2027 közötti tervezési időszakra, valamint a területfejlesztési koncepciók felülvizsgálatához, módosításához” című dokumentumban foglaltakat, illetve a terveknek összhangban kell lennie a releváns, Bács-Kiskun vármegyét érintő térségi fejlesztési tervekkel is.

A Pénzügyminiszter, mint a területfejlesztés stratégiai tervezéséért felelős miniszter jóváhagyása, illetve a Dél-alföldi gazdaságfejlesztési zóna fejlesztéséért felelős kormánybiztos egyetértő támogató nyilatkozata után a 22/2021. (IV. 13.) határozattal döntés született a „BÁCSKISKUN2030 - Bács-Kiskun Megye Területfejlesztési Konceptiója - I. Előkészítő fázis” című dokumentum, a 23/2021. (IV. 13.) határozattal a „BÁCSKISKUN2030 - Bács-Kiskun Megye Területfejlesztési Konceptiója (II. Javaslattevő fázis)” című dokumentum, a 24/2021. (IV. 13.) határozattal a „BÁCSKISKUN2030 - Bács-Kiskun Megye Területfejlesztési Programja - Stratégiai programrész (Előkészítő fázis)” című dokumentum, a 25/2021. (IV. 13.) határozattal a „BÁCSKISKUN2030 - Bács-Kiskun Megye Területfejlesztési Programja - Operatív programrész (Javaslattevő fázis)” című dokumentum, a 26/2021. (IV. 13.) határozattal a „BÁCSKISKUN2030 - Bács-Kiskun Megye Területfejlesztési Konceptió területi hatásvizsgálata” című dokumentum, illetve a 27/2021. (IV. 13.) határozattal a „BÁCSKISKUN2030 - Bács-Kiskun Megye Területfejlesztési Program területi hatásvizsgálata” című dokumentum elfogadásáról.

Az Európai Unió 2021-2027 közötti fejlesztési forrásainak hazai felhasználását megalapozó programdokumentumok országos szintű kidolgozása megtörtént. Magyarország e forrásból finanszírozott fejlesztési programjait hazánk és az Európai Bizottság között létrejövő Partnerségi Megállapodás tartalmazza. A keretdokumentumra alapozva elkészültek a különböző területi vagy szakágazati tematikus lehatárolású operatív programok. A területi sajátosságok hatékonyabb kezelése, valamint a helyi szükségletekre való eredményesebb reagálás jegyében került kidolgozásra a területi beavatkozási logikájú Terület- és Településfejlesztési Operatív Program Plusz (a továbbiakban: TOP Plusz). A TOP Plusz elfogadásra került 2022. december 22-én a C(2022)10008 számú Bizottsági határozattal.

A terület- és településfejlesztési beavatkozásokat tartalmazó, helyi gazdaságfejlesztési, foglalkoztatási, infrastruktúra-, település- és közszolgáltatás-fejlesztési, valamint turisztikai elemeket támogató TOP Plusz lehetőséget biztosít a területi szereplők igényei és szükségletei alapján meghatározott fejlesztések megvalósítására.

A kizárólag a TOP Plusz források felhasználása érdekében készítettük el az integrált, stratégiai gondolkodásra alapozott dokumentumot Bács-Kiskun Vármegye Integrált Területi Programja 2021-2027 (a továbbiakban: Bács-Kiskun vármegyei ITP) címmel.

A Bács-Kiskun vármegyei ITP Bács-Kiskun vármegye koncepcionális és programszintű fejlesztési elképzeléseit vezeti össze a TOP Plusz támogatható intézkedésekkel. Célja annak meghatározása, hogy a TOP Plusz egyes támogatható területein mekkora forrás kerüljön felhasználásra, és ehhez milyen számszerűsíthető eredmények párosulhatnak, valamint az, hogy a vármegyében követhetővé váljon a TOP Plusz forrásainak területi szintű felhasználása és eredményessége. A vármegyei, a 2021-2027 időszakra vonatkozó TOP Plusz pénzügyi keretének területi felosztásáról az 1086/2022. (II. 23.) Korm. határozat rendelkezik.

Az előzetes Bács-Kiskun megyei ITP (1.0)-t a Bács-Kiskun Megyei Közgyűlés 49/2021. (VI. 25.) határozattal a „Bács-Kiskun Megye Integrált Területi Programja 2021-2027” című határozatával fogadta el. A Kormány az 1658/2021. (IX.24) Korm. határozatával elfogadta Bács-Kiskun vármegye előzetes integrált területi programját, annak szakpolitikai célkitűzéseit, a 7 éves, prioritások és intézkedések közötti forrásallokációját, az indikátorok célértékeit. 2022 tavaszán a vármegyei közgyűlés 32/2022 (V.13) határozatában elfogadta a Bács-Kiskun Megye Előzetes Integrált Területi Programja 2021-2027 (2.0) című dokumentum 1. számú módosítását, melyet azonban a Kormány nem tárgyalta.

Az ITP 2. számú módosítása az 1658/2021. (IX. 24.) Korm. határozatban a Kormány által elfogadott előzetes ITP-k (1.0) módosítására irányult, figyelembe véve az időközben elkészített 2.0 verziót. Az ITP 2.0 módosításának oka, hogy a TOP Plusz elfogadására került 2022. december 22-én a C(2022)10008 számú Bizottsági határozattal. Az ITP 2.0 a TOP Plusz aktuális változata, az 1086/2022. (II. 23.) Korm. határozat és a Pénzügyminisztérium útmutatása alapján került átdolgozásra, előre meghatározott formai és tartalmi követelmények szerint. A Bács-Kiskun megyei ITP módosításának egyeztetési változata véleményezésre megküldésre került a Pénzügyminisztériumnak, amely a dokumentumot jóváhagyta. A Bács-Kiskun Vármegyei Közgyűlés 3/2023 (III.31.) határozatával fogadta el a dokumentumot, míg a Kormány az 1196/2023. (V. 15.) Korm. határozatában döntött a TOP Plusz keretében megvalósuló integrált területi programok elfogadásáról, köztük a Bács-Kiskun vármegyeit is jóváhagyta. A dokumentum az ITP 3.0 verziószámot kapta.

Az ITP 3. számú módosítását a 256/2021. (V. 18.) Korm. rendelet 68. § alapján az Irányító Hatóság kezdeményezte, melynek indoka, hogy az ITP 3.0 Kormány általi elfogadása óta több változás is történt, mely az ITP 4.0 változatában került átvezetésre. Az ITP 3.0 a TOP Plusz aktuális változata, az 1086/2022. (II. 23.) Korm. határozat és a Közigazgatási és Területfejlesztési Minisztérium útmutatása alapján került átdolgozásra, előre meghatározott formai és tartalmi követelmények szerint. A Bács-Kiskun vármegyei ITP 4.0 egyeztetési változata véleményezésre megküldésre került az Irányító Hatóságnak, amely a dokumentumot jóváhagyta. A Bács-Kiskun Vármegyei Közgyűlés 13/2024 (IV.24.) határozatával fogadta el a dokumentumot, míg a Kormány az 1274/2024. (IX.12.) Korm. határozatában döntött a TOP Plusz keretében megvalósuló integrált területi programok elfogadásáról. A dokumentum az ITP 4.0 verziószámot kapta.

Az ITP 4. számú, azaz jelenlegi módosítását a 256/2021. (V. 18.) Korm. rendelet 68. § alapján szintén az Irányító Hatóság kezdeményezte, melynek indoka, hogy a TOP Plusz

1. számú módosítását a TOP Plusz Monitoring Bizottság 2024. október 17-én elfogadta, Kormány elé történő beterjesztése pedig folyamatban van. A módosítás Kormány által történő elfogadást követően kerül feltöltésre az Európai Bizottság elektronikus rendszerébe várhatóan még 2024. novemberben.

A TOP Plusz 1. számú módosítása első sorban prioritások közötti forrásátcsoportosítást tartalmaz, melyre az Európai Parlament és Tanács 2021/1060 RENDELET (CPR) 24. cikk (5) bekezdése alapján van lehetőség, a Monitoring Bizottság jóváhagyása mellett. Az átcsoportosítás összege a prioritás kezdeti allokációjának legfeljebb 8 %-a lehet, amely összességében nem haladhatja meg a program költségvetésének 4 %-át. Az átcsoportosítások és az ahhoz kapcsolódó változások nem tekintendők jelentősnek, és nem tesznek szükségessé programmódosítás jóváhagyására vonatkozó bizottsági határozatot. Az Irányító Hatóság 2024. júliusban felmérte a vármegyék és a fenntartható városfejlesztési eszközbe tartozó városok átcsoportosítási igényeit, figyelembe véve, hogy kizárólag régiókat és alapon belül kerülhet sor módosításra. 19 vármegyéből 14, 42 FVS város közül 22 település jelzett átcsoportosítási igényt. A beérkezett igényeket az Irányító Hatóság ellenőrizte, összesítette és elkészítette a TOP Plusz 1. számú módosítását. Az átcsoportosítás a TOP Plusz 1., 2., 3. (ERFA) és 6. prioritások keretösszegét és a kapcsolódó indikátorokat érinti. A TOP Plusz 3. (ESZA+), 4. (ERFA) és 5. (ESZA+) prioritások nem kerülnek módosításra. Az átcsoportosítás engedélyezésével nem változnak az 1086/2022. (II. 23.) Korm. határozatban rögzített vármegyei keretösszegek, az átcsoportosítások kizárólag az egyes területi szereplők saját keretén belül, a részükre allokált prioritási források között történik.

A TOP Plusz 1. számú módosítása a Bács-Kiskun Vármegyei ITP-t is érinti, mely az ITP 5.0 változatában került átvezetésre a következőkkel együtt:

- Bács-Kiskun Vármegye Önkormányzata által kezdeményezett és az Irányító Hatóság által engedélyezett terüleetspecifikus melléklet módosítás átvezetése az ITP-ben, mely a TOP_Plusz-3.1.1 felhívás főtevékenységeinek keretösszegét érintette;
- a felhívások benyújtási szakaszainak lezárását követő forrásátcsoportosítások prioritások, felhívások és forrásfelhasználási módok között a következő felhívásokat érintik: 1.2.1 Élhető települések (forrás növekszik), 1.2.2 Szociális célú városrehabilitáció (ERFA) (forrás csökken), 1.3.2 Fenntartható városfejlesztés (forrás növekszik), 2.1.1 Önkormányzati épületek energetikai korszerűsítése (forrás csökken), 3.3.1 Gyermeknevelést támogató humán infrastruktúra fejlesztése (forrás növekszik), 3.3.2 Helyi egészségügyi és szociális infrastruktúra fejlesztése (forrás növekszik), 3.4.1 Fenntartható humán infrastruktúra (forrás növekszik), 6.1.1 Helyi gazdaságfejlesztés (forrás csökken), 6.1.3 Helyi és térségi turizmusfejlesztés (forrás csökken), 6.1.4 Aktív turizmus fejlesztése (forrás csökken), 6.2.1 Fenntartható versenyképes városfejlesztés (forrás csökken).

A határozat-tervezet mellékletét képező Bács-Kiskun vármegyei ITP (5.0) a TOP Plusz 1. számú módosítás tervezete, az 1086/2022. (II. 23.) Korm. határozat és a Nemzeti Fejlesztési Központ útmutatása alapján került átdolgozásra, előre meghatározott formai és tartalmi követelmények (Útmutató a vármegyék integrált területi programjainak kidolgozásá-

hoz és megvalósításához 2021-2027 - 5.0 verzió) szerint. A Bács-Kiskun vármegyei ITP 5.0 egyeztetési változata véleményezésre megküldésre került az Irányító Hatóságnak, amely a dokumentumot jóváhagyta.

A vármegyei közgyűlések által elfogadott, felülvizsgált vármegyei ITP-k kerülhetnek Kormány elé újból benyújtásra, a tervek szerint még az idei évben.

A 2021-2027 programozási időszakban az egyes európai uniós alapokból származó támogatások felhasználásának rendjéről szóló 256/2021. (V. 18.) Korm. rendelet értelmében a Bács-Kiskun Vármegyei ITP keretében megvalósuló projektek területi kiválasztási eljárásrenddel érintettek, amelyek többségére a standard kiválasztási eljárásrendre vonatkozó szabályokat kell alkalmazni. Ugyanúgy, ahogyan a 2014-2020 programozási időszakban az egyes európai uniós alapokból származó támogatások felhasználásának rendjéről szóló 272/2014. (XI. 5.) Korm. rendelet is szabályozott.

A standard kiválasztás (azaz, ha a területi kiválasztási eljárásrenddel érintett felhívásra nem kizárólag a területi szereplő vagy az általa vezetett konzorcium nyújthat be támogatási kérelmet.) esetében az Irányító Hatóság döntés-előkészítő bizottságot hív össze a támogatási döntés megalapozása érdekében. A döntés-előkészítő bizottságba egy tagot delegál a területi szereplő, azaz a vármegyei önkormányzat is. A területi szereplő képviselője a döntés-előkészítő bizottságban a területi szereplő közgyűlése határozatában hozott döntési javaslatát képviseli.

Ennek a döntési javaslatnak a hatáskörét a közgyűlés elnökére ruházta át a korábbi években. A Bács-Kiskun Vármegye Önkormányzata Közgyűlése és Szervei Szervezeti és Működési Szabályzatáról szóló Bács-Kiskun Megyei Önkormányzat Közgyűlésének 10/2022 (XI.29.) rendelete az 1. mellékletben rögzíti a közgyűlés elnökére átruházott közgyűlési hatásköröket. Köztük az 5. pontban kimondja, hogy a közgyűlés elnöke döntési javaslatot készít a Terület- és Településfejlesztési Operatív Program, valamint Terület- és Településfejlesztési Operatív Program Plusz felhívásai keretében benyújtott támogatási kérelmekről az irányító hatóság által összehívott döntés-előkészítő bizottság számára, továbbá gondoskodik a DEB-be delegálásról, amennyiben összeférhetetlenség vagy más ok miatt a Közgyűlés által delegált tag és póttag sem járhat el. Az átruházott hatáskörrel gyorsítani lehetett a standard kiválasztás folyamatát.

Javaslom, hogy a 2024-2029-es választási ciklusban is kövesse a Közgyűlés a korábbi gyakorlatot, és a Közgyűlés elnöke a döntés-előkészítő bizottságban a területi szereplő döntési javaslatát a közgyűlés átruházott hatáskörében képviselje. Póttagként pedig dr. Mák Kornél alelnök urat delegálja az Irányító Hatóság által összehívandó döntés-előkészítő bizottságokba.

Mindketten hozzájárulunk a személyünket érintő ügy nyilvános ülésén történő tárgyalásához.

Kérem a Tisztelt Közgyűlést, hogy az előterjesztést a határozat-tervezetben foglaltak szerint szíveskedjenek elfogadni.

Kecskemét, 2024. november 21.



Ved. Véd. Norbert
Elnök

HATÁROZAT - TERVEZET

Bács-Kiskun Vármegye Önkormányzata Közgyűlésének

.../2024. (XI.29.) határozata

Bács-Kiskun Vármegye Integrált Területi Program 2021-2027 negyedik számú módosításának elfogadása

A Bács-Kiskun Vármegye Önkormányzata Közgyűlése megtárgyalta Vedelek Norbertnek, a vármegyei közgyűlés elnökének Szám: 4679-1/2024. számú előterjesztését és az alábbi határozatot hozza:

A Közgyűlés elfogadja Bács-Kiskun Vármegye Integrált Területi Program 2021-2027 negyedik számú módosítását a határozat melléklete szerinti tartalommal.

Felelős: Vedelek Norbert vármegyei közgyűlési elnök

Határidő: azonnal

Értesülnek: vármegyei közgyűlés tisztségviselői, tagjai, vármegyei jegyző, stratégia és fejlesztési irodavezető, Nemzeti Fejlesztési Központ Területfejlesztési Programok végrehajtásáért felelős főigazgató

.../2024. (XI.29.) határozata

Tag delegálása a területi operatív programok keretében megvalósuló pályázatok döntés-előkészítő bizottságaiba

A Bács-Kiskun Vármegye Önkormányzata Közgyűlése megtárgyalta Vedelek Norbertnek, a vármegyei közgyűlés elnökének Szám: 4679-1/2024. számú előterjesztését és az alábbi határozatot hozza:

A Bács-Kiskun Vármegye Önkormányzata Közgyűlése a területi operatív programok keretében megvalósuló pályázatok döntés-előkészítő bizottságaiba Vedelek Norbert elnököt, póttagként dr. Mák Kornél alelnököt delegálja annak érdekében, hogy a területi szereplő döntési javaslatát meghozza és képviselje a felhívások keretében benyújtott támogatási kérelmekről. Továbbá felhívja a Közgyűlés elnökét, hogy gondoskodjon a döntés-előkészítő bizottságaiba delegálásról, amennyiben összeférhetlenség vagy más ok miatt a Közgyűlés által delegált tag és póttag sem járhat el.

Felelős: Vedelek Norbert vármegyei közgyűlési elnök

Határidő: azonnal

Értesülnek: vármegyei közgyűlés tisztségviselői, tagjai, vármegyei jegyző, stratégia és fejlesztési irodavezető, elnöki kabinetiroda vezetője, Nemzeti Fejlesztési Központ Területfejlesztési Programok végrehajtásáért felelős főigazgató